



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*konsekwencje*

UCHWAŁA NR XVI/258/2014



Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 5 grudnia 2014 roku

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na rok 2015.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012, poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Bąska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na 2015 rok

*postanawia*

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie z uwagami dotyczącymi:

- 1) błędnego ustalenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.550.000 zł podczas gdy projekt budżetu na 2015 rok został ustalony z nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 350.000 zł, którą planuje się przeznaczyć na spłatę rat zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek, a kredyt planuje się zaciągnąć w kwocie 1.200.000 zł.
- 2) zaplanowania w zał. Nr 2 dot. Zestawienia planowanych dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielonych z budżetu gminy dotacji celowych na „utrzymanie dzieci w przedszkolu” oraz w wydatkach w § 2900 – wpłaty gmin na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań bieżących w rozdz. 80104 – Przedszkola w wysokości 9.000 zł. zamiast wydatków bieżących w § 4330 –

zakup usług w tym samym rozdziale w grupie wydatków bieżących jednostek budżetowych na pozostałe zadania statutowe.

Również dochody z tytułu zwrotu kosztów wychowania przedszkolnego powinny być ujmowane w dziale 801, rozdziale 80104 w grupie dochodów bieżących, § 0830 Wpływy z usług (z podaniem tytułu dochodów)

### **Uzasadnienie:**

Wójt Gminy Dzikowiec Zarządzeniem z dnia 13 listopada 2014 r. Nr 95/2014 w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu uchwały budżetowej oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2015. - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2015 wraz z uzasadnieniem do projektu i materiałami informacyjnymi – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej i uzasadnieniem wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2014 roku.

Do projektu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne o których mowa w art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dokument pn. „materiały informacyjne do projektu budżetu” zawierający informacje na podstawie jakich dokumentów sporządzono projekt budżetu.

Przedłożony do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Dzikowiec na 2015 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz.U. z 2013 roku, poz.885).

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o Uchwałę Rady Gminy Dzikowiec Nr XLVII/338/2010 z dnia 17 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2015 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2015 rok ustalono w wysokości 18.298.678 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 17.991.457 zł i dochodów majątkowych w wysokości 307.221 zł.

W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna i zgodnie z art.235 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wyszczególniono dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Poprawnie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami w kwocie 3.252.679 złotych.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych (bieżących i inwestycyjnych) oraz zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 17.948.678 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 16.077.657,22 zł i majątkowych w wysokości 1.871.020,78 zł.

Wydatki zostały ustalone w działach i rozdziałach z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych i dalszym podziałem wynikającym, z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Dokonano jednocześnie szczegółowego podziału wydatków do paragrafów.

Podział wydatków dokonany zgodnie z art.236 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych gdzie w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej wyodrębnia wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3,

W § 3 ust.2 poprawnie ustalono kwotę planowanej nadwyżki budżetu w wysokości 350.000 zł. i wskazano, że przeznaczona zostanie na spłatę kredytów i pożyczek.

W § 3 ust.4 ustalono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 1.550.000 zł. w tym z tyt. planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.200.000 zł i rozchodów w kwocie 1.550.000 zł na spłatę zobowiązań z tyt. zaciągniętych kredytów.

W § 15 ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek o którym mowa w art.89 ust.1 i art.90 tj. na :

- spłatę pożyczek i kredytów w kwocie 1.550.000 zł. Wysokość tego limitu winna wynosić 1.200.000 zł., bo w takiej wysokości zaplanowane są przychody z tytułu kredytów na spłatę zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek.
- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 800.000 zł.

W § 4 ustalono poprawnie rezerwy tj. ogólną w wysokości 41.815 zł, i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 37.000 zł.

Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została poprawnie ustalona. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym ( Dz.U. z 2007 r. Nr 89, poz.590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 7 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego. Ustalono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Komunalnych jako dopłatę do ścieków i wody, zgodnie z zał. Nr 1.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, **wynikające z odrębnych ustaw**;

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.);

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.);
- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku, poz. 301).
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. z 2012 r. poz.391)

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w Dz. 756 rozdz. 75618 – Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw kwocie 264.108 zł.

Na podstawie art.6 r. ust.1 i 2 ustalone dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. na koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów oraz obsługi administracyjnej tego systemu. Wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano prawidłowo w dziale 900 – Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska (rozdz. – 9002 Gospodarka odpadami w wysokości 274.108 zł.

W § 6 ust.1 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Zaplanowano wpływy z tyt. opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 60.000 zł., które przeznaczono na wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi 59.000 zł i przeciwdziałaniem narkomanii 1.000 zł.

W § 12 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego w podziale na sołectwa.

W projekcie uchwały budżetowej § 11 ust 2 i w dziale 900 zaplanowano wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w kwocie 6.000 zł.

Upoważnienia dla Wójta gminy zawarte w § 16 projektu uchwały są prawidłowe.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono „Uzasadnienie” i opisano jakie materiały informacyjne, wzięte zostały pod uwagę przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2015 rok. Zgodnie z art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej są przedłożone inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art.234.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Dzikowiec Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCY  
Halina Baska